

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 116/ 25.06.2019

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L230/2019**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor**, inițiată de: Baciú Gheorghe - senator PMP; Covaciu Severica-Rodica - senator PMP; Ionașcu Gabi - senator PMP; Bichineț Corneliu - deputat PMP; Bozianu Nicoleta-Cătălina - deputat PMP; Coliu Doru-Petrișor - deputat PMP; Cristache Cătălin - deputat PMP; Movilă Petru - deputat PMP; Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Sămărtinean Cornel-Mircea - deputat PMP; Simionca Ionuț - deputat PMP; Todoran Adrian-Mihăiță - deputat PMP; Tomac Eugen - deputat PMP; Turcescu Robert-Nicolae - deputat PMP.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, în esență, din următoarele considerente:

-în ceea ce privește posibilitatea prorogării unor termene prin **ordonanțe simple**, având în vedere că acestea se emit numai în temeiul unei legi de abilitare și numai în limitele stabilite de aceasta, nu s-ar putea susține că, prin aceasta, ar fi înfrântă voința Parlamentului, de vreme ce Guvernul pune în aplicare chiar voința Parlamentului, așa cum a fost aceasta exprimată prin legea de abilitare;

-referitor la posibilitatea prorogării unor termene prin **ordonanțe de urgență**, se menționează că limitele legiferării pe calea acestora sunt prevăzute de Constituție, la art. 115 alin. (4) și (6): ordonanțele de urgență pot fi adoptate numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora; ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică;

-în ceea ce privește modificarea unor prevederi legale prin **hotărâri** ale Guvernului, se precizează că acest lucru nu este posibil, deoarece hotărârile Guvernului au forță juridică inferioară legii și s-ar încălca principiul ierarhiei actelor normative.

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.




Comisia pentru administrație a transmis un **aviz negativ**.



Comisia juridică a analizat propunerea legislativă, în ședința din 15 octombrie 2019, și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 11 din Legea nr. 90/2001 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (2), în sensul interzicerii posibilității modificării de către Guvern a termenelor de intrare în vigoare a legilor prin hotărâri, ordonanțe simple sau ordonanțe de urgență.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. e) din Constituția României, republicată. **Raportul de respingere** urmează să fie supus votului plenului Senatului, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Cameră decizională.


Președinte,

Senator Șerban Nicolae


Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu


Întocmit, consilier Camelia Ene